



n° 836

---

Le 19 avril 2007

**RAPPORT**  
**SUR LE PROJET DE LOI, N° 836,**  
**AUTORISANT UN PRELEVEMENT SUR LE FONDS DE RESERVE**  
**CONSTITUTIONNEL**

(Rapporteur au nom de la Commission des Finances et de l'Economie Nationale :  
M. Fabrice NOTARI)

Le projet de loi, n° 836, autorisant un prélèvement sur le Fonds de Réserve Constitutionnel, a été transmis à notre Assemblée, le 24 janvier 2007. Il a été déposé à l'occasion de la séance publique du 3 avril 2007, au cours de laquelle il a été procédé à son renvoi devant la Commission des Finances et de l'Economie Nationale.

---

Le projet de loi dont nous avons à connaître ce soir a pour objet d'autoriser un prélèvement sur le Fonds de Réserve Constitutionnel, dès lors que la Clôture des comptes de l'exercice 2004, prononcée par décision souveraine en date du 21 novembre 2006, fait apparaître un excédent de dépenses sur les recettes d'un montant de 58.657.083,65 €.

La Commission des Finances et de l'Economie Nationale se doit de rappeler les deux dispositions en vertu desquelles le présent projet de loi est soumis à notre Assemblée.

D'une part, l'article 41 de la Constitution du 17 décembre 1962 révisée par la loi n° 1.249 du 2 avril 2002, énonce que si l'excédent des recettes sur les dépenses, constaté après l'exécution du Budget et la Clôture des comptes, est versé au Fonds de Réserve Constitutionnel, l'excédent des dépenses sur les recettes est, quant à lui, couvert par un prélèvement sur le même Fonds de Réserve Constitutionnel, décidé en vertu d'une loi.

D'autre part, l'article 2 de l'Ordonnance Souveraine n° 3.981 du 29 février 1968 sur le Fonds de Réserve Constitutionnel prescrit que, dans le cadre des dépenses dudit Fonds, est compris le prélèvement, autorisé par la loi de Budget, visant à couvrir l'excédent des dépenses sur les recettes, dans les conditions prévues par l'article 41 de la Constitution.

Sur cette base, la Commission des Finances et de l'Economie Nationale a procédé à un examen attentif du projet de loi.

S'agissant du Budget Exécuté 2004, la Commission observe que le déficit à combler par prélèvement sur le Fonds de Réserve Constitutionnel est inférieur de plus de 39 M€ au montant du déficit pris en compte dans le cadre du vote du Budget Primitif 2004, initialement budgété à 98.025.900 €, et de près de 86 M€ au montant du déficit prévu au Budget Rectificatif 2004, qui s'élevait à 144.287.100 €.

Tout en se félicitant de ce moindre excédent de dépenses, la Commission rappelle, une nouvelle fois, la nécessité pour le Gouvernement d'ajuster ses prévisions budgétaires afin d'éviter l'écart régulièrement constaté depuis plusieurs années entre les inscriptions portées aux Budgets primitif et rectificatif et les résultats de la Clôture des comptes.

Dans cet ordre d'idée, elle se félicite du vote, le 11 décembre 2006, de la loi issue d'un texte d'initiative parlementaire visant à permettre les reports de crédits d'équipement d'un exercice sur l'autre, en vue d'introduire une flexibilité budgétaire de nature à pallier les effets d'un décalage trop important des prévisions par rapport aux réalisations. Elle rappelle que cette loi, qui produira ses effets pour la première fois dans le cadre de l'établissement du Budget Rectificatif 2007, devrait permettre dès cet exercice, d'affiner considérablement les prévisions de dépenses au titre des opérations triennalisées de la section 7 et ainsi de rapprocher à l'avenir de manière sensible, les résultats prévisionnels des résultats réels de l'exécution budgétaire.

Enfin, la Commission observe que la valeur du Fonds de Réserve Constitutionnel s'est accrue en euros constants, de près de 365 M€ entre 2003 et 2004 et de plus d'un milliard d'euros au total entre 2003 et 2006, les produits des placements en valeurs mobilières dudit Fonds ayant généré à eux seuls en 2004 un montant supérieur de 36 M€, au montant du prélèvement sollicité sur le Fonds de Réserve Constitutionnel au titre du même exercice, en application du présent projet de loi. Dès lors, ce prélèvement ne remet pas en cause l'augmentation des réserves constituées de l'Etat, qui continuent à croître en préservant les grands équilibres financiers du pays.

La Commission vous propose, en conséquence, d'autoriser ce prélèvement.

---

Aussi, et conformément aux textes susmentionnés, votre Rapporteur vous invite à adopter le présent projet de loi.