N° 1073 Le 12 juin 2023

RAPPORT

SUR LE PROJET DE LOI, N° 1073,

RELATIVE AU DON DE CONGÉS

(Rapporteure au nom de la Commission des Intérêts Sociaux et des Affaires Diverses :

Madame Béatrice FRESKO-ROLFO)

Le projet de loi relative au don de congés a été déposé au Secrétariat Général du Conseil National et enregistré par celui-ci le 5 décembre 2022, sous le numéro 1073. L'annonce officielle de son dépôt est intervenue lors de la Séance Publique du même jour, au cours de laquelle il a été renvoyé devant la Commission des Intérêts Sociaux et des Affaires Diverses.

Ce texte a pour objet de généraliser le don de congés aux salariés du secteur privé, le dispositif étant aujourd'hui applicable uniquement aux fonctionnaires et agents du secteur public.

Le don de congés permet à un salarié, en accord avec son employeur, de renoncer, anonymement et sans contrepartie, à des jours de congés au profit d'un collègue de travail qui a besoin de temps pour faire face à une situation familiale d'une particulière gravité.

Cette possibilité, tant pour le secteur privé que le secteur public, d'exprimer de la solidarité envers un collègue de travail, a suscité une véritable attente de la population, dont le Conseil Economique, Social et Environnemental (CESE) s'était fait l'écho dans son vœu n° 2021-795, le 10 novembre 2021. Ce dernier, soulignant que le don de congés n'était alors prévu que par des dispositions conventionnelles dans certains secteurs, appelait de ses souhaits un encadrement juridique afin d'étendre ce dispositif social, et louable, à tous.

La première étape a été franchie puisque le droit monégasque a récemment consacré le don de congés au bénéfice :

- des fonctionnaires de l'Etat, à l'occasion de la loi n° 1.527 du 7 juillet 2022 modifiant la loi n° 975 du 12 juillet 1975 portant statut des fonctionnaires de l'Etat, modifiée;
- des fonctionnaires de la Commune, avec la loi n° 1.538 du 16 décembre 2022 modifiant la loi n° 1.096 du 7 août 1986 portant statut des fonctionnaires de la Commune, modifiée;
- des agents contractuels de l'Etat, depuis l'Ordonnance Souveraine n° 9.640
 du 23 décembre 2022 portant dispositions générales de caractère statutaire applicables aux agents contractuels de l'Etat.

Aussi, les membres de la Commission des Intérêts Sociaux et des Affaires Diverses ne peuvent aujourd'hui que saluer la généralisation de ce dispositif empreint de solidarité aux salariés du secteur privé, et ce d'autant plus que les différents congés prévus actuellement par la loi en cas de situation familiale particulièrement délicate, pour ces salariés, ne sont pas rémunérés et suspendent le contrat de travail. Avec l'adoption de ce texte, les salariés du secteur privé auront désormais, eux aussi, la possibilité d'exprimer, s'ils le souhaitent et sans que leur identité ne soit révélée au bénéficiaire, leur volonté d'entraide au profit de collègues nécessitant de concilier leur vie professionnelle et leur vie personnelle dans un moment difficile.

De même, les entités consultées ont toutes indiqué être favorables à l'extension du mécanisme de don de congés au secteur privé. Votre Rapporteure souhaite d'ailleurs en profiter pour adresser ses remerciements à l'ensemble des entités consultées – à savoir le Haut-Commissaire à la Protection des Droits, des Libertés et à la Médiation, le CESE, les Caisses Sociales de Monaco, la Fédération des Entreprises Monégasques (FEDEM), la Fédération des Syndicats de Salariés de Monaco (F2SM), l'Union des Syndicats de Monaco (USM), l'Association des Industries Hôtelières Monégasques (AIHM), l'Association Monégasque des Activités Financières (AMAF), la Chambre Patronale du Bâtiment, le Syndicat des Agents de l'Etat et de la Commune, et la Mairie de Monaco - pour la qualité des échanges intervenus dans le cadre de l'étude de ce projet de loi, qui ont permis d'aboutir à un texte équilibré.

Certaines ont pu s'inquiéter que le dispositif entraîne un surcoût pour les entreprises, notamment lorsqu'il existera une différence de rémunération entre le donneur et le bénéficiaire du don de congés, et ont proposé que l'équivalent numéraire des congés donnés, sur la base de la rémunération du donneur, soit converti en jours de congés sur la base de la rémunération du bénéficiaire. Cette proposition n'a toutefois pas été retenue par la Commission, ces derniers considérant, d'une part, qu'il s'agira de situations exceptionnelles et motivées par la solidarité, et, d'autre part, que la variété des rémunérations compensera, *in fine*, tout gain ou toute perte importante pour l'entreprise. Sur le premier point, les élus souhaitent souligner que la solidarité de ce dispositif repose sur les salariés qui voudront bien donner une partie de leurs congés au profit d'un collègue de travail dans le besoin, mais aussi, de manière incidente, sur les employeurs, lorsque le bénéficiaire du don sera un salarié percevant une rémunération supérieure au donneur. Ainsi, un jour de congé donné correspondra bien à un jour de congé reçu, quelle que soit la rémunération des salariés concernés par le don.

Lors de l'étude de ce projet de loi, les discussions ont principalement porté sur le périmètre du texte. Aussi, les élus ont, dès le début de leur réflexion, estimé nécessaire d'étendre ce dispositif, limité à deux situations bien spécifiques par le projet de loi :

 celle du salarié qui assume la charge d'un enfant atteint d'une maladie, d'un handicap ou victime d'un accident d'une particulière gravité rendant indispensables une présence soutenue et des soins contraignants; - et celle du salarié qui vient en aide à un proche atteint d'une perte d'autonomie d'une particulière gravité ou présentant un handicap.

Afin de ne pas exclure du dispositif des salariés qui se trouveraient dans des situations familiales de grande détresse, plus dramatiques encore que les deux hypothèses précitées, et pour lesquelles il est apparu souhaitable qu'une entraide puisse intervenir, la Commission a ainsi décidé d'étendre le dispositif à la situation du salarié dont l'enfant, le conjoint, le partenaire d'un contrat de vie commune (CVC), ou l'enfant du conjoint ou du partenaire de CVC vivant sous le même toit que le salarié, est décédé.

Les élus se sont ici inspirés en partie du vœu n°2021-795 précité du CESE, ainsi que des cas concrets qui ont pu leur être exposés par certains compatriotes. Aussi, s'agissant du décès de l'enfant, le dispositif tel qu'amendé s'inspire des dispositions prévues par la loi française, laquelle permet le don de congés en cas de décès de l'enfant ou de l'enfant à charge âgé de moins de vingt-cinq ans (article L. 1225-65-1 du Code du travail français).

La Commission remercie le Gouvernement qui, après avoir un temps indiqué ne pas souhaiter que ces situations puissent faire l'objet d'un don de congés, considérant que le projet de loi avait limité les cas d'ouverture du don de congés à des hypothèses exceptionnellement graves dans lesquelles le salarié devait porter assistance à un proche et pour lesquels la législation sociale ne prévoyait pas de congé rémunéré, est finalement revenu sur sa position au terme d'échanges constructifs.

Compte tenu du caractère particulièrement exceptionnel de ces situations et du faible nombre de congés rémunérés prévus par la législation en cas de décès d'un proche (deux jours), la Commission s'en félicite, de même que les organisations syndicales consultées qui se sont toutes prononcées favorablement à cet amendement.

A la demande du Gouvernement, et sur le modèle de la législation française, le bénéfice du don de congés a simplement été limité, lorsqu'il concerne l'enfant du salarié ou l'enfant de son conjoint ou de son partenaire de CVC, vivant sous le même toit, aux décès intervenus avant le vingt-cinquième anniversaire de l'enfant.

La Commission s'est par ailleurs, pendant un temps, interrogée sur l'opportunité d'étendre le dispositif à la situation du salarié qui vient en aide à un conjoint, un partenaire de CVC ou un enfant majeur atteint d'une affection ouvrant droit à congé de longue maladie ou de maladie de longue durée ou d'une affection particulièrement grave entraînant une interruption de travail de longue durée. L'objectif poursuivi par les élus était de ne pas exclure du dispositif des salariés dont le conjoint, le partenaire ou l'enfant majeur est atteint d'une maladie grave, qui n'entraînerait pas nécessairement une perte d'autonomie ou ne s'entendrait pas comme un handicap au sens de la loi ; mais qui, pour autant, pourrait avoir besoin d'être accompagné à l'occasion de traitements particulièrement pénibles. Cependant, à l'occasion des échanges intervenus entre la Commission et le Gouvernement, ce dernier a souligné qu'un tel amendement, qui ne relevait pas du même caractère exceptionnel que les autres situations, pourrait entraîner un recours trop fréquent au don de congés et avoir, par conséquent, des effets non souhaitables, ce que les élus ont reconnu. C'est pourquoi cet amendement n'a finalement pas été retenu.

Aussi, concernant la première hypothèse ouvrant droit au don de congés mentionnée dans le projet de loi initial, les élus ont considéré que la notion de salarié qui « assume la charge d'un enfant atteint d'une maladie [...] » aurait pu conduire à exclure du bénéfice des dons de congés le parent ne résidant pas avec son enfant ou n'ayant pas sa garde effective et permanente, quand bien même celui-là souhaiterait l'accompagner dans son parcours de soin. En effet, rappelons que, au sein de la loi n° 994 du 5 janvier 1977 relative à la suspension ou la résiliation du contrat de travail en cas de maladie d'un enfant à charge, le congé pour enfant malade est limité au cas de l'«enfant à charge au sens de la législation sur les prestations familiales », laquelle prévoit que l'enfant à charge est celui qui vit sous le toit du chef de foyer (conformément à l'ordonnance n° 1.447 du 28 décembre 1956 fixant les modalités d'application de la loi n°595 du 15 juillet 1954 sur le régime des prestations familiales, modifiée). De même, l'Ordonnance Souveraine n° 7.155 du 10 octobre 2018 relative

à l'octroi des allocations pour charges de famille aux fonctionnaires et agents de l'État et de la Commune prévoit qu'« un enfant est à la charge d'une personne lorsqu'elle assume de façon effective et permanente son entretien et son éducation ». Afin de permettre à tous les parents de bénéficier d'un don de congé pour venir en aide à son enfant malade, il a été décidé d'amender le texte et d'y ajouter le salarié qui « exerce l'autorité parentale », en plus de celui qui assume la charge d'un enfant atteint d'une maladie, d'un handicap ou victime d'un accident d'une particulière gravité. Cela pourrait concerner, par exemple, un parent divorcé en garde alternée.

Les élus ont par ailleurs interrogé le Gouvernement sur la nécessité de préciser, au sein de l'Ordonnance Souveraine d'application, les situations considérées comme « rendant indispensables une présence soutenue et des soins contraignants », notion figurant également dans cette première hypothèse ouvrant droit au don de congés. Sur ce point précisément, le Haut-commissaire à la Protection des Droits, des Libertés et à la Médiation, a attiré l'attention de la Commission, dans son courrier du 31 mars 2023, sur le manque de précision de cette notion et les différentes interprétations qu'elle pouvait susciter. En réponse, le Gouvernement a indiqué que la preuve d'une « présence soutenue » indispensable et de « soins contraignants » devra être établie par un certificat médical, étant précisé que cette exigence sera mentionnée dans l'Ordonnance Souveraine d'application.

Telles sont les réflexions qui ont été menées par la Commission quant aux hypothèses ouvrant droit au dispositif du don de congés, étant précisé que, pour chacune d'entre elles, l'accord de l'employeur sera nécessaire. Cela permettra à ce dernier d'accepter ou de refuser les dons de jours de congés en fonction des circonstances et des besoins de l'entreprise, par exemple pour préserver le droit au repos du salarié donneur ou pour un motif tiré des nécessités du service.

Par ailleurs, votre Rapporteure tient à indiquer que, lors des discussions sur le projet de loi, les élus ont initialement exprimé le souhait de définir précisément la notion de « proche » au sein même de la loi, comme cela est d'ailleurs prévu par le pays voisin. Il leur a en effet semblé préférable que cette notion centrale, puisqu'elle permet de déterminer les bénéficiaires du don de congés qui vient en aide à un proche atteint d'une perte d'autonomie

d'une particulière gravité ou présentant un handicap, ne figure pas au sein d'une Ordonnance Souveraine, comme cela était prévu initialement dans le projet de loi. Il leur est également apparu primordial que toutes les formes d'union soient prises en compte au sein de la définition du « proche ».

Toutefois, le Gouvernement a indiqué préférer maintenir la définition du « *proche* » au sein d'un texte d'application, afin d'harmoniser plus facilement à l'avenir les dispositions applicables aux fonctionnaires et agents, de l'Etat et de la Commune.

Les élus, dans un esprit consensuel, ont consenti à retirer leur amendement dans la mesure où le Gouvernement s'est engagé, par courrier en date du 5 juin 2023, à reprendre la définition retenue par la Commission. Ils ont cependant tenu à s'entendre avec le Gouvernement sur la définition du « *proche* » figurant au sein des différents textes règlementaires qui seront publiés, que ce soit pour le secteur privé ou public. Après plusieurs discussions, il a été décidé, en accord avec le Gouvernement, que le « *proche* » sera défini selon la liste suivante :

- le conjoint;
- le partenaire d'un contrat de vie commune ;
- la personne avec laquelle le bénéficiaire vit maritalement ;
- le cohabitant d'un contrat de cohabitation ;
- l'ascendant, descendant ou collatéral, jusqu'au deuxième degré, c'est-à-dire les parents, les grands-parents, les enfants, les petits-enfants ainsi que les frères et sœurs.

Concernant plus précisément « la personne avec laquelle le bénéficiaire vit maritalement », votre Rapporteure entend souligner que la Commission avait, dans un premier temps, employé l'expression de « la personne vivant sous le même toit », afin de prendre en compte le concubin ou la concubine du salarié partageant avec lui une communauté de vie, sans pour autant restreindre à un quelconque lien juridique les relations pouvant être prises en compte, et sans exclure les couples de même sexe.

La notion de « personne avec laquelle le bénéficiaire vit maritalement » a finalement été retenue, sur proposition du Gouvernement, ce dernier ayant indiqué à la Commission que cette terminologie, qui figure dans de nombreux textes de droit social, « vise les concubins et assure ainsi une communauté de vie réelle et stable » et que « les Caisses Sociales, le Service des Prestations Médicales de l'Etat et la Direction de l'Action et de l'Aide Sociales confirment qu'ils appliquent la notion de vie maritale indifféremment aux couples hétérosexuels et homosexuels ». Ainsi, le Gouvernement a affirmé que, « en pratique, la notion de « vie maritale » recouvre donc les couples de concubins quelle que soit leur orientation sexuelle et garantit une certaine unité des termes juridiques ». Lors des réflexions menées sur cette notion, le Gouvernement et les élus ont également constaté que celle-ci permettra d'inclure les unions, entre deux personnes de même sexe, que celles-ci soient mariées, en union civile ou en union libre à l'étranger.

Au-delà de ces amendements et remarques sur l'extension du champ d'application du texte, il est apparu opportun à la Commission d'opérer une harmonisation entre, d'une part, le dispositif existant de don de congés prévu pour les fonctionnaires de l'Etat et les fonctionnaires de la Commune et, d'autre part, le dispositif de don de congés prévu pour les salariés du secteur privé. Il n'était, en effet, pas envisageable de ne pas accorder les mêmes avantages aux fonctionnaires de l'Etat et de la Commune. Cette harmonisation a également été jugée opportune par le Syndicat des Agents de l'Etat et de la Commune, la Mairie et le Haut-Commissaire à la Protection des Droits, des Libertés et à la Médiation à l'occasion de leur consultation. A ce titre, les membres de la Commission n'oublient pas les agents de l'Etat et de la Commune, et appellent de leurs vœux une harmonisation, dans les plus brefs délais, des textes réglementaires régissant leur statut.

En accord avec le Gouvernement et la Mairie, la Commission a ainsi procédé à deux amendements d'ajout : le premier concerne les fonctionnaires de l'Etat et le deuxième les fonctionnaires de la Commune. Rien ne justifiant des différences entre les mécanismes de don de congés prévus pour ces trois catégories de personnel, les élus ont fait le choix de reprendre les dispositions relatives aux salariés du secteur privé pour les transposer aux fonctionnaires de l'Etat et de la Commune (articles 2 et 3 nouveaux).

Là encore, les élus saluent la position du Gouvernement, lequel, après avoir fait part de ses réserves quant à cet amendement, considérant que tel n'était pas l'objet du présent projet de loi, a finalement rejoint la position de la Commission et ne s'est pas opposé à l'harmonisation des trois statuts, à l'exception de certaines modalités, comme le calcul de la part du congé annuel pouvant être cédé, qui seront prévues par des textes règlementaires pour les fonctionnaires de l'Etat et de la Commune compte tenu des spécificités propres à ces catégories de personnel.

Enfin, votre Rapporteure souhaite profiter du présent Rapport pour préciser plusieurs interrogations qui se sont posées à l'occasion de l'étude de ce texte.

La première concerne les types de jours de congés pouvant précisément être cédés, interrogation qui a d'ailleurs été remontée par certaines entités consultées, l'exposé des motifs ne semblant viser que la cinquième semaine de congés payés. Le CESE a souligné, à ce sujet, que l'esprit du vœu n° 2021-795 précité était de proposer qu'à l'exception des quatre premières semaines de congés payés, tous les jours de repos puissent être donnés. Rappelons d'ailleurs qu'au sein de la législation française, dont la rédaction des textes est similaire en matière de don de congés, en pratique, le don concerne la part de congés payés qui excède les vingt-quatre jours ouvrables, mais également les RTT et les jours de récupération. Sur ce point, le Gouvernement, interrogé par la Commission, a indiqué être en accord avec l'esprit du vœu du CESE et ne pas avoir souhaité limiter le don de congés aux congés payés annuels. Ainsi, en l'absence de précision contraire dans le texte, le don de congés pourra concerner, par exemple, les jours de congés mère de famille, ancienneté ou fractionnement, mais également les jours de congés conventionnels et les éventuels repos compensateurs.

Corrélativement, le CESE, à l'occasion de sa consultation par la Commission, s'est interrogé sur le point de savoir si les jours de congés payés sont cessibles dès lors qu'ils sont acquis ou s'ils ne le deviennent qu'une fois les vingt-quatre premiers jours ouvrables pris par le donneur. Comme cela a été confirmé par le Gouvernement, interrogé par la Commission,

cette exigence n'est pas prévue par le texte et serait même contraire à l'esprit du texte. Il sera donc parfaitement possible, pour les salariés qui le souhaitent, de donner des jours de congés dès lors qu'ils seront acquis, quand bien même ils n'auront pas encore pris quatre semaines de congés payés sur leur congé annuel.

Une autre interrogation concernait l'obligation, pour le salarié bénéficiaire d'un don de congés, d'avoir préalablement épuisé ses propres congés. Les élus ont en effet relevé que l'exposé des motifs du projet de loi mentionne que « le don de congés n'aura probablement lieu qu'une fois ces congés [spécifiques prévus par la loi n° 994 et la loi n° 1410] épuisés ». Si tel sera, en effet, souvent le cas en pratique, votre Rapporteure tenait à souligner qu'il ne s'agira là, en aucun cas, d'une obligation prévue par le texte, point qui a d'ailleurs été confirmé par le Gouvernement. En effet, le projet de loi ne subordonne pas le don de congés à l'épuisement des droits à congés du bénéficiaire, pas plus que les textes relatifs aux fonctionnaires de l'Etat et de la Commune. Il est d'ailleurs à noter qu'en France, le texte ne le prévoit pas non plus. En outre, la jurisprudence française est venue confirmer que le fait de ne pas avoir épuisé ses droits à congés n'interdit pas au salarié de bénéficier d'un don de jours de congés (Cour administrative d'appel de Nantes, 6° ch., 19-01-2021, n° 19NT01378).

La dernière interrogation concerne l'hypothèse de l'enfant à charge, atteint d'une maladie, d'un handicap ou victime d'un accident d'une particulière gravité rendant indispensables une présence soutenue et des soins contraignants. Le Haut-Commissaire à la Protection des Droits, des Libertés et à la Médiation a indiqué regretter que le projet de loi ne fixe pas d'âge à la notion d'« enfant », à l'instar de la loi française, et ce afin d'éviter toute interprétation. Rappelons en effet que la loi française permet le don de congés, dans ces hypothèses, aux parents qui assument la charge d'un enfant jusqu'à ses vingt ans. A ce titre, les membres de la Commission ont souhaité que tous les enfants, quel que soit leur âge, mineurs ou majeurs, soient appréhendés par ce texte, raison pour laquelle aucune limite d'âge n'a été fixée.

Sous le bénéfice de ces observations d'ordre général, votre Rapporteure entend apporter maintenant certaines observations concernant les amendements opérés par la Commission.

Comme évoqué en partie générale du présent rapport, au cours de l'examen du projet de loi, la Commission a veillé à opérer une harmonisation entre, d'une part, le dispositif existant de don de congés prévu pour les fonctionnaires de l'Etat et ceux de la Commune et, d'autre part, le dispositif de don de congés prévu pour les salariés du secteur privé.

Ainsi, outre des modifications purement typographiques qui ne seront pas explicitées, la Commission a procédé aux modifications suivantes.

En premier lieu, s'agissant du caractère anonyme du don de congés, les membres de la Commission ont fait le choix de remplacer à l'article unique, devenu <u>l'article premier</u>, le terme « *anonyme* » par les termes « *sans que son identité soit portée à la connaissance du bénéficiaire* », par parallélisme avec les dispositions de la l'article 49-2 de la loi n° 975 du 12 juillet 1975 portant statut des fonctionnaires de l'Etat, modifiée, et avec celles de l'article 45-2 de la loi n° 1.096 du 7 août 1986 portant statut des fonctionnaires de la Commune, modifiée.

Lors des travaux consacrés à la modernisation du statut des fonctionnaires, cette terminologie avait, en effet, été privilégiée afin d'indiquer explicitement que l'anonymat du don s'apprécie vis-à-vis de son bénéficiaire et non de l'employeur, ce dernier devant nécessairement avoir connaissance de l'identité du donneur.

De la même façon, <u>en deuxième lieu</u>, un amendement d'ajout a été opéré à l'article premier par les membres de la Commission afin que le texte précise expressément que la renonciation à un ou plusieurs jours de congés au profit d'un autre salarié est définitive.

Cet amendement s'est, là encore, inspiré des récentes réformes du statut des fonctionnaires, respectivement de l'Etat et de la Commune. Les élus ont considéré cet ajout opportun, afin de ne pas permettre à un donateur de revenir sur sa décision, considérant, par exemple, que le bénéficiaire a reçu « *trop* » de dons.

Comme cela a été exposé dans la partie générale, <u>en troisième lieu</u>, le texte a été amendé à l'article premier afin d'étendre le dispositif du don de congé au salarié de l'entreprise :

- qui exerce l'autorité parentale sur un enfant atteint d'une maladie, d'un handicap ou victime d'un accident d'une particulière gravité rendant indispensables une présence soutenue et des soins contraignants;
- dont l'enfant de moins de vingt-cinq ans ; le conjoint ; le partenaire d'un contrat de vie commune ; ou l'enfant de moins de vingt-cinq ans, du conjoint ou du partenaire d'un contrat de vie commune, vivant sous le même toit que le bénéficiaire ; est décédé.

<u>En dernier lieu</u>, comme cela a également été exposé dans la partie générale, rien ne justifiant des différences entre les mécanismes de don de congés prévus pour les salariés du secteur privé, d'une part, et pour les fonctionnaires de l'Etat et de la Commune, d'autre part, la Commission a procédé à deux amendements d'ajout : le premier concerne les fonctionnaires de l'Etat et le deuxième les fonctionnaires de la Commune.

Ainsi, les élus ont fait le choix de reprendre les dispositions relatives aux salariés du secteur privé pour les transposer aux fonctionnaires de l'Etat (<u>article 2 nouveau</u>) et de la Commune (<u>articles 3 nouveau</u>), à l'exception des modalités relatives à la part du congé annuel pouvant être cédée et au traitement de la période d'absence du bénéficiaire du don, qui seront définies par Ordonnance Souveraine. En effet, ces modalités nécessitant des ajustements pour

les fonctionnaires, compte tenu des règles qui leur sont applicables, elles n'ont pas été insérées au sein du présent projet de loi.

Aussi, les membres de la Commission n'ont pas manqué de relever qu'à la différence du projet de loi n° 1073, le statut des fonctionnaires, respectivement de l'Etat et de la Commune, prévoit l'obligation de « *préalablement identifier* » le bénéficiaire du don de congés. Souhaitant offrir à l'administration la perspective de faire évoluer son mécanisme de mise en œuvre du don de congé, les élus ont, en première intention, proposé de supprimer, au sein des statuts des fonctionnaires de l'Etat et de la Commune, la référence au principe impératif de l'identification préalable. Etant entendu que si, par principe, le donateur procède à une identification préalable, cela aurait permis à l'administration, à l'instar de ce qui est prévu à l'article premier du présent projet de loi relatif au secteur privé, de pouvoir mettre en place un mécanisme de « *pot commun* ». Toutefois, dans la mesure où le Gouvernement a indiqué à la Commission qu'un tel mécanisme serait complexe à mettre en place au sein des différents services de l'administration, l'obligation d'avoir à identifier préalablement le bénéficiaire du don a été maintenue pour la Fonction Publique aux articles 2 et 3 du projet de loi.

L'article unique du projet de loi, devenu article premier, a été amendé en ce sens et des articles 2 et 3 ont été insérés au sein du projet de loi.

Tels sont les remarques et amendements proposés par la Commission des Intérêts Sociaux et des Affaires Diverses.

Sous le bénéfice de ces observations, votre Rapporteure vous invite désormais à voter en faveur du présent projet de loi tel qu'amendé par la Commission.